



АДМИНИСТРАЦИЯ
ТУРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 00.00.2020 г. № 0000

О признании утратившим силу административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача справок о составе семьи жителям частных жилых домов и муниципального жилищного фонда»

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Турковского муниципального района администрация Турковского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившим силу:

пункт 1 постановления администрации Турковского муниципального района от 14 апреля 2016 года № 289 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача справок о составе семьи жителям частных жилых домов и муниципального жилищного фонда».

приложение № 9 к постановлению администрации Турковского муниципального района от 19 марта 2019 года № 409 «О внесении изменений в административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг»;

приложение № 11 к постановлению администрации Турковского муниципального района от 06 апреля 2020 года № 248 «О внесении изменений в административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг».

2. Опубликовать настоящее постановление в официальном информационном бюллетене «Вестник Турковского муниципального района» и разместить на официальном сайте администрации Турковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТУРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

От 12.11.2020 г. №

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления администрации Турковского муниципального района «О признании утратившим силу административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача справок о составе семьи жителям частных жилых домов и муниципального жилищного фонда»

Проект постановления администрации Турковского муниципального района «О признании утратившим силу административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача справок о составе семьи жителям частных жилых домов и муниципального жилищного фонда» разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом турковского муниципального района.

Справка о составе семьи представляет собой сведения о лицах, зарегистрированных в жилом помещении, с указанием степени родства и, параметров жилого помещения (является аналогом выписки из домовой книги). Такие справки ранее выдавались по месту жительства органами (организациями), располагавшими соответствующими сведениями (жилищно-эксплуатационные организации, органами местного самоуправления, в последние годы также многофункциональными центрами).

Согласно ст. 4 Закона РФ от 25 июня 1993 года №5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» полномочия по регистрации граждан по месту жительства предоставлены федеральным органам исполнительной власти в сфере внутренних дел. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения такая регистрация не отнесена.

Как прямо следует из ст. 3 Закона РФ от 25 июня 1993 года №5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», п. 12, 18, 44 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с

регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 года №713, сведения о регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства находятся в распоряжении органов регистрационного учета и предоставляются заинтересованным лицам именно этими органами. При этом в соответствии с п. 2 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации органами регистрационного учета являются территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с п. 9 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, относится предоставление органу регистрационного учета (многофункциональному центру) сведений о договоре социального найма жилого помещения, на основании которого заявитель становится на регистрационный учет. Действующее законодательство не возлагает на органы местного самоуправления обязанность хранить сведения о регистрации и, соответственно, предоставлять их по запросам заинтересованных лиц.

Органы местного самоуправления в настоящее время не относятся ни к органам регистрационного учета, ни к органам, ответственным за регистрацию граждан, и не осуществляют функции по регистрационному учету граждан. Законодательством предусмотрены иные источники поступления информации о регистрации граждан по месту пребывания и жительства граждан в органы местного самоуправления.

Кроме того, решением, принятым на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания от 25 апреля 2017 года №144) одобрена целевая модель исключения случаев истребования справок о составе семьи и аналогичных документов с заявителей посредством замены указанных справок и аналогичных документов на информацию, получаемую в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

В целях реализации указанной целевой модели Правительственной комиссией по проведению административной реформы утвержден план-график внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в части исключения случаев истребования справок о составе семьи и аналогичных документов.

В соответствии с планом-графиком Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, предусматривающий возможность получения органами, предоставляющими государственные (муниципальные) услуги, в порядке межведомственного взаимодействия информации о лицах, зарегистрированных совместно (по

одному адресу) с заявителем без получения согласия на обработку персональных данных таких лиц в случае, если указанная информация необходима для предоставления государственных или муниципальных услуг.

В целях реализации плана-графика в части исключения случаев истребования от граждан справок о составе семьи и иных аналогичных документов приняты:

постановление Правительства РФ от 9 декабря 2017 года №1497 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 8 января 2018 года №3 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Вместе с тем, в соответствии с позицией Управления Президента Российской Федерации по развитию информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры связи возможность получения информации о лицах, зарегистрированных по одному адресу с заявителем, без получения согласия на обработку персональных данных таких лиц, возможна в рамках действующего законодательства. Внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» не требуется. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 раздела 3 протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 8 ноября 2016 года №143 целевая модель также предусматривает получение информации о лицах, проживающих совместно с заявителем, на основании декларирования заявителем данных сведений и проверки их органом, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции. Кроме того, декларируемые сведения о родственных связях, в свою очередь, могут быть также подтверждены свидетельствами о регистрации актов гражданского состояния (свидетельство о рождении, свидетельство о браке, свидетельство о смерти и т.д.), представляемыми заявителем. Необходимая для составления справки о составе семьи информация может быть получена как в порядке межведомственного взаимодействия с органами регистрационного учета, так и непосредственно от граждан.

В настоящее время справка о составе семьи не упоминается в федеральном законодательстве, нормативными правовыми актами не определены ни ее форма, ни порядок выдачи, ни уполномоченные на выдачу органы (организации), должностные лица. Законодательство Саратовской области также не возлагает на органы местного самоуправления Саратовской области обязанности по выдаче справок о составе семьи.

Кроме того, до апреля 2018 года правовым основанием предоставления муниципальной услуги по выдаче справок о составе семьи являлся приказ ФМС России от 11 сентября 2012 года № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», который предусматривал возможность ведения собственниками частных жилых домов домовой книги, содержащей

данные о лицах, зарегистрированных либо снятых с регистрационного учета в конкретном жилом помещении. Однако 17 апреля 2018 года вступил в действие приказ МВД России от 31 декабря 2017 года № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», нормы которого не содержат положений, предусматривающих ведение домовой книги жителями частных жилых домов. Таким образом, согласно приказу МВД России от 31 декабря 2017 года № 984, обязанность по ведению домовой книги на собственника жилого помещения частного жилищного фонда не возложена, а домовая книга не входит в комплект документов, передаваемых в органы МВД собственником жилого помещения в рамках предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления» утвержден Перечень документов (сведений), предоставляемых федеральными органами исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия, определенного Федеральным законом от 27 июля 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Сведения о наличии либо отсутствии регистрации по месту жительства гражданина РФ находятся в ведении МВД России.

Следовательно, информация, содержащаяся в домовой книге, хранящейся у собственника, и касающаяся лиц, зарегистрированных либо снятых с регистрационного учета в конкретном жилом помещении, не является актуальной, а домовая книга не может служить основанием для выдачи справок о составе семьи.

Из чего следует, что на сегодняшний день отсутствуют органы и организации, имеющие право предоставлять гражданам адресные справки и выписки. Кроме того, в случае если различные уполномоченные органы запрашивают у гражданина сведения о составе семьи, то запрос в базу МВД они должны делать самостоятельно.

Администрация Турковского муниципального района полагает, что органы местного самоуправления не вправе выдавать справки о составе семьи, в связи с чем необходимо признать утратившим силу административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача справок о составе семьи жителям частных жилых домов и муниципального жилищного фонда». Аналогичного мнения придерживается Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (Текст материала опубликован в разделе «Вопросы и ответы» официального

сайта Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (<http://www.komitet4.km.duma.gov.ru>), а также Министерство экономического развития РФ (Письмо Министерства экономического развития РФ от 30 ноября 2018 года №Д09и-951 «Об исключении из нормативных правовых актов требований о предоставлении справок о составе семьи»).

**Глава Турковского
муниципального района**



А.В. Никитин



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Саратовской области

Главе Турковского муниципального
района

ПРОКУРАТУРА
Турковского района

Никитину А.В.

ул. Пионерская, 6, р.п. Турки
Саратовская область, Россия, 412070

11.11.2020 № 39-2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прокуратурой района проведена проверка законности и антикоррупционная экспертиза представленного проекта нормативного правового акта администрации Турковского муниципального района Саратовской области в ходе которой установлено следующее:

Предлагается принять постановление «О признании утратившим силу административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача справок о составе семьи жителям частных жилых домов и муниципального жилищного фонда».

В ходе проверки нарушений требований законодательства и коррупциогенных факторов не установлено. Пробелов в правовом регулировании и нарушений требований юридической техники не выявлено.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции

Ю.В.Чурзин